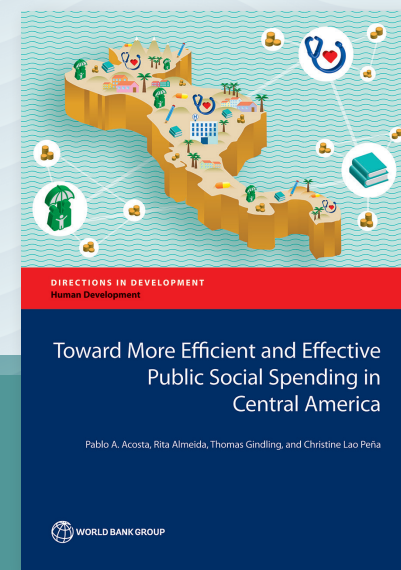




Hacia un Gasto Social más Eficiente y Efectivo en Centro America

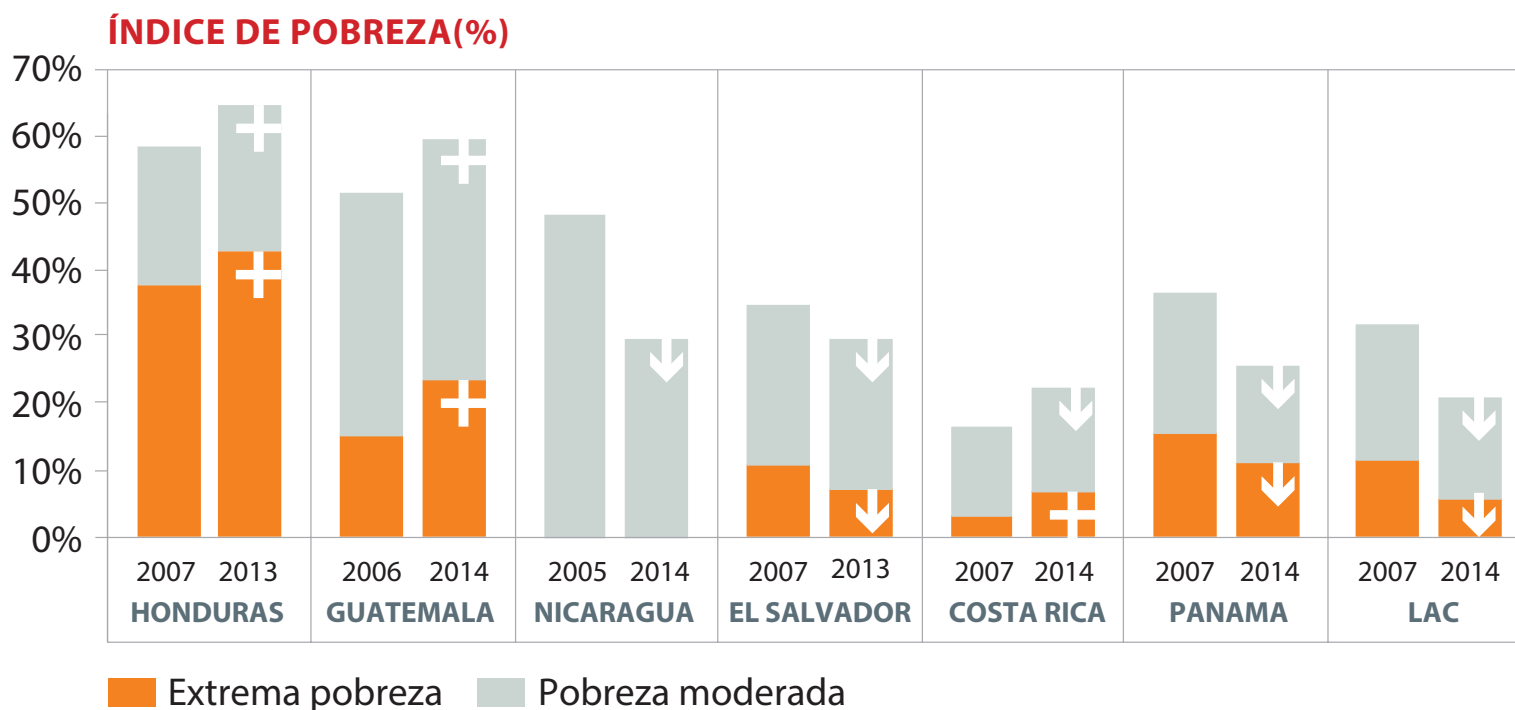
Pablo A. Acosta, Rita Almeida, Thomas Gindling, and Christine Lao Peña

SSEIR Análisis: **Pobreza**

Entre 2007 y 2014, los índices de pobreza descendieron más lentamente en Centro América que en resto de ALC.

Los niveles de pobreza *aumentaron* en Honduras, Guatemala y Costa Rica.

Los niveles de pobreza *bajaron* en El Salvador, Nicaragua y Panamá.



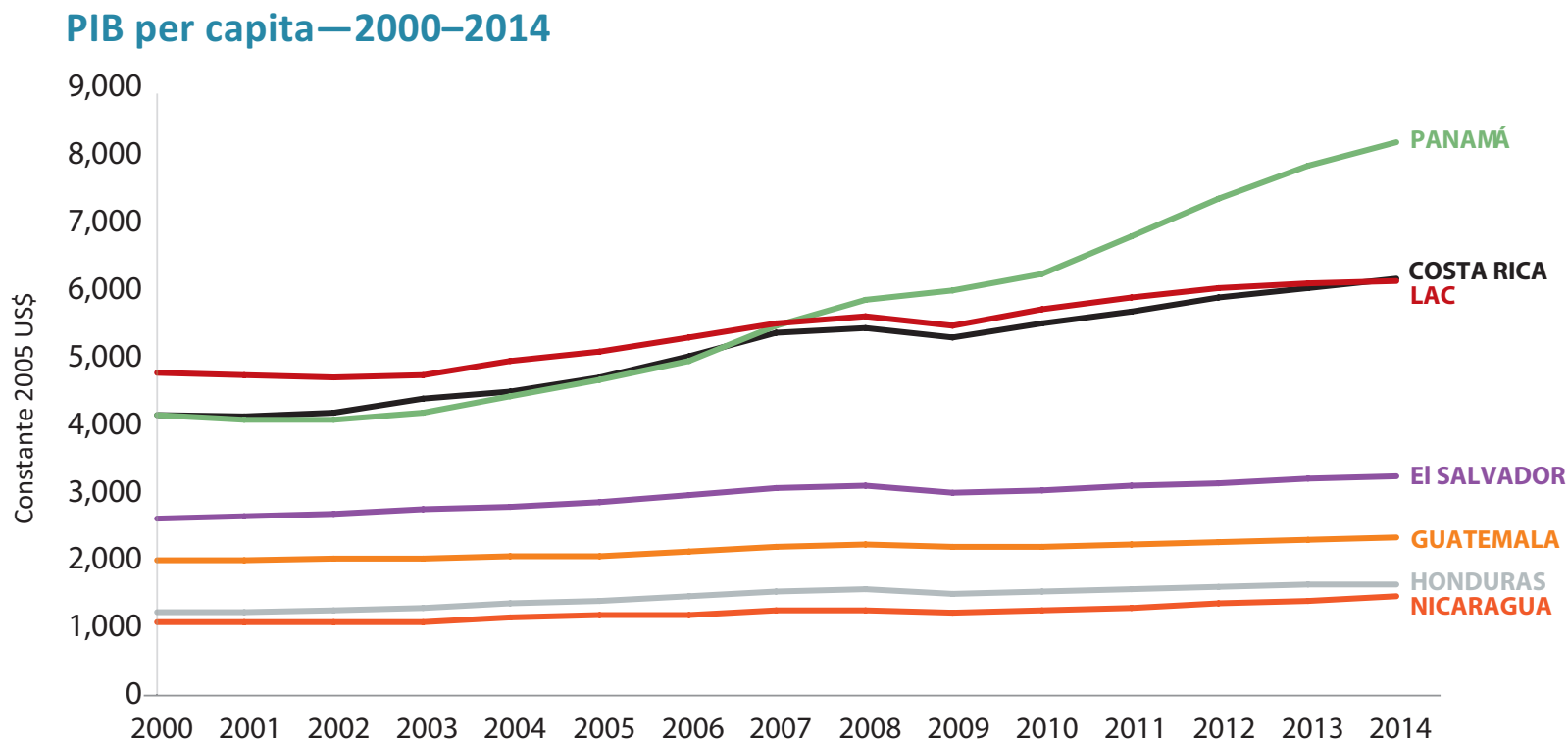
Fuente: CEPAL-CEPALSTAAT 2015, WDI 2015

Nota: ALC es la media ponderada de los países con datos disponibles para 2007 y 2013. Incluye a Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Dom. República, Ecuador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, Uruguay, Venezuela

SSEIR Análisis: **Pobreza**

Con excepción de Panamá, el crecimiento económico lento se explica parcialmente por la falta de reducción de pobreza en ALC.

Además, la elasticidad del crecimiento de la pobreza en Centro América es baja.



SSEIR Análisis: **Gasto**

Los resultados en los gastos del Sector Social Público en Centro América han tenido hasta el momento un impacto no tan amplio en los indicadores de Desarrollo Humano.

	EL SALVADOR	HONDURAS	NICARAGUA	GUATEMALA	COSTA RICA	PANAMA
Gastos Sociales como % del PIB	12.8	15.6	12.5	8.2	20.9	13.6
 EDUCACIÓN						
Gastos	Bajo	Alto	Bajo	Bajo	Moderado/Alto	Bajo
Matrícula de secundaria	Muy Bajo	Bajo	Bajo	Muy Bajo	Moderado/Alto	Bajo
 SALUD						
Gastos	Promedio	Promedio	Alto	Bajo	Alto	Promedio
Mortalidad infantil	Moderado	Alto	Alto	Muy alto	Bajo	Promedio
 PROTECCIÓN SOCIAL						
Gastos	Alto	Alto	Bajo	Bajo	Alto	Promedio
Cobertura de TCD	Promedio	Alto	-	Promedio	Bajo	Alto

SSEIR Análisis: **Objetivos**

- ➔ **Mejorar la incidencia de la redistribución:**
Entender cuanto se ha desembolsado y si el gasto público está siendo dirigido a los grupos identificados.
Investigar como mejorar la focalización.
- ➔ **Acrecentar la eficiencia del gasto:** ¿Están los rubros de gastos existentes obteniendo los resultados deseados? *Especifique que ayudaría a mejorar los resultados.*
- ➔ **Modernizar los mecanismos institucionales del sector social:** Analizar formas más rentables para ofrecer servicios a los más necesitados.

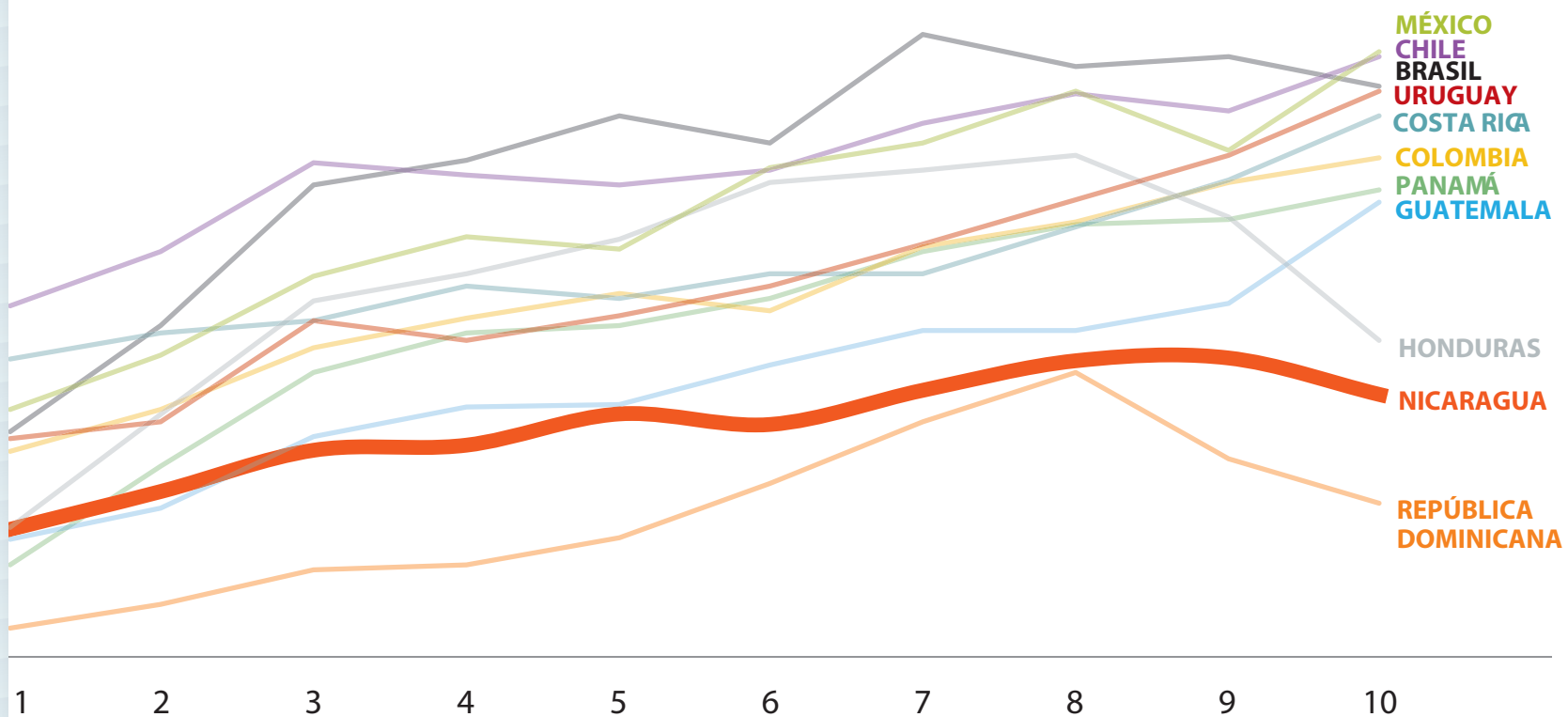
Progreso en **Educación**

- ➔ El gasto público en educación ha aumentado en dinero corriente, mientras se mantiene estable como porcentaje del PIB.
- ➔ Aunque en general los resultados continúan un poco bajos, es importante señalar que se ha logrado un aumento en las tasas de completitud escolar.



Ejemplo: **Nicaragua**

➔ Aunque los resultados de aprendizaje están debajo de sus contrapartes de la región, la brecha entre los grupos de ingreso es la más baja.



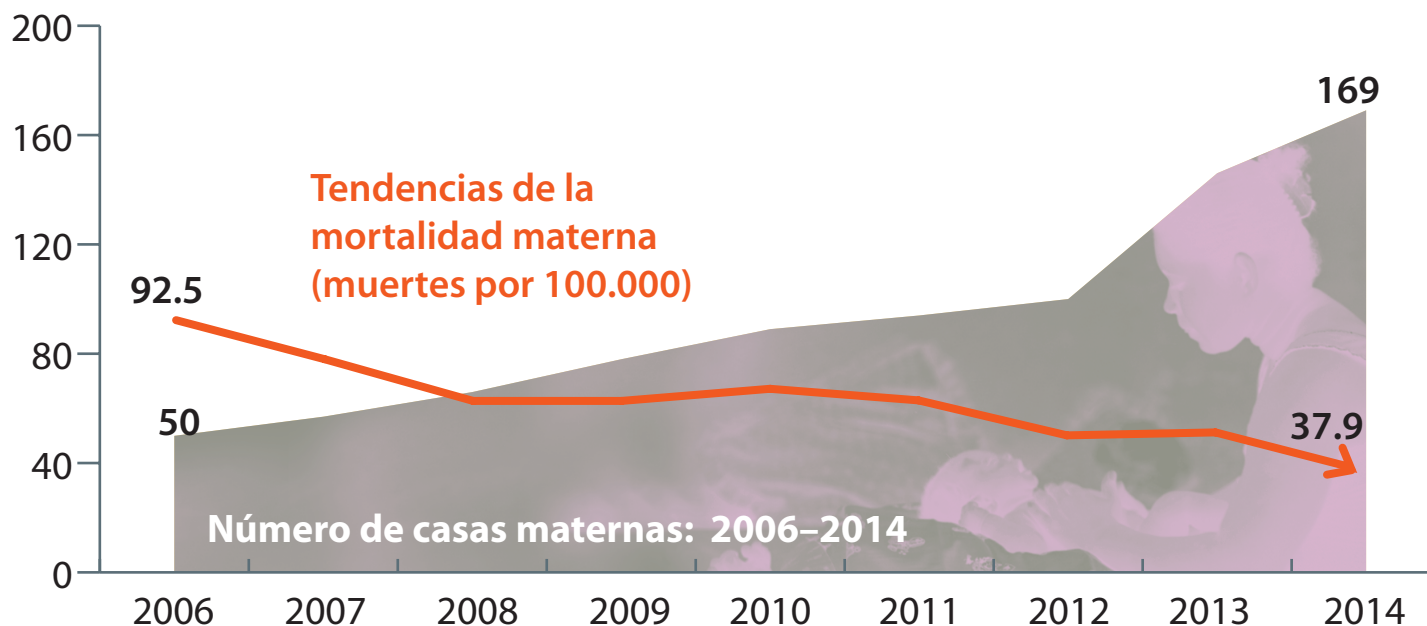
Progreso en **Salud**

Entre 2006 y 2013:

- ➔ Las visitas de atención primaria en salud aumentaron de 8.5 millones a 16.7 millones.
- ➔ Las consultas hospitalarias se incrementaron en un 125%—1.3 millones a 3.1 millones.
- ➔ Las altas hospitalarias se elevaron a un 46%.
- ➔ El número de cirugías realizadas crecieron al 120%.
- ➔ El parto hospitalario entre el quintil más pobre de la población aumentó del 41% al 65%.

Ejemplo: Nicaragua

➔ El incremento del parto hospitalario y de las Casas Maternas han contribuido a la reducción de la mortalidad materna.



Parto hospitalario en el sector público(% nacimientos), Nicaragua, 1998–2012

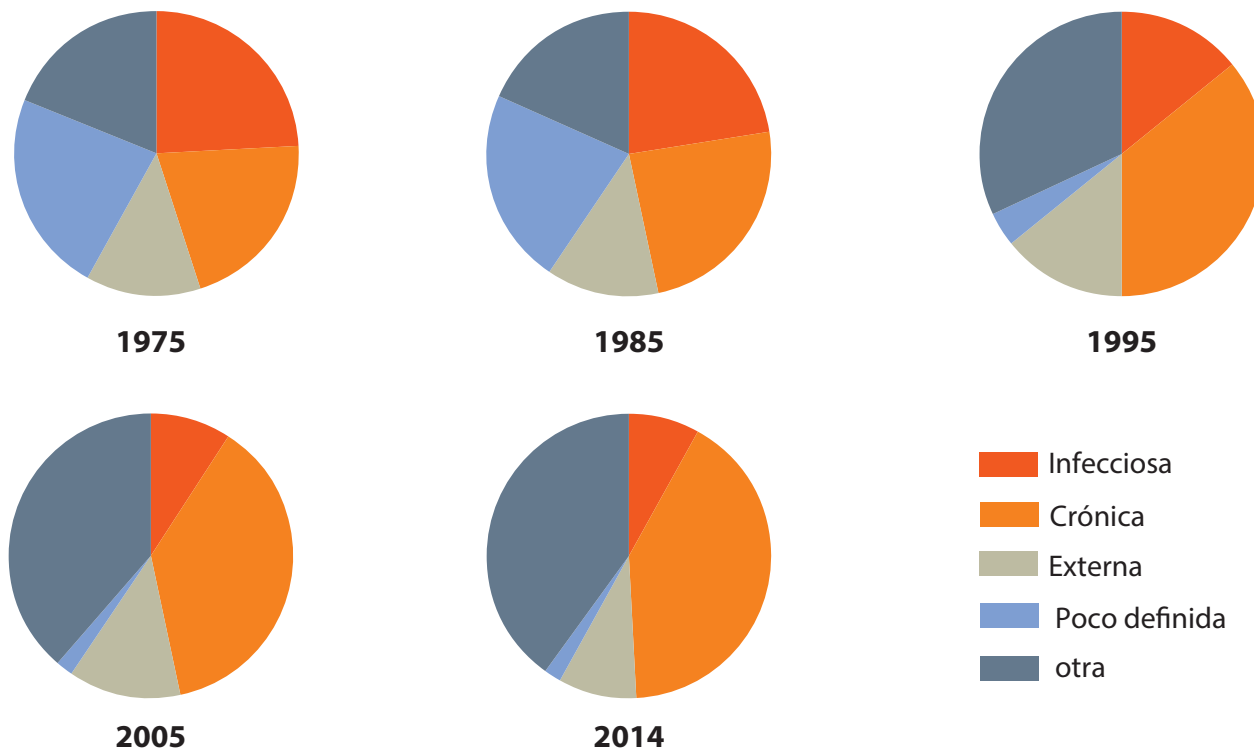
	1998	2001	2006/07	2011/12
Promedio Nacional	61	60	63	75
Bajo quintil	32	29	41	65
Medio quintil	75	76	80	81
Alto quintil	78	71	58	67

Fuente: ENDESA 1998, 2001, 2006/2007, 2011/2012.

Ejemplo: **Nicaragua**

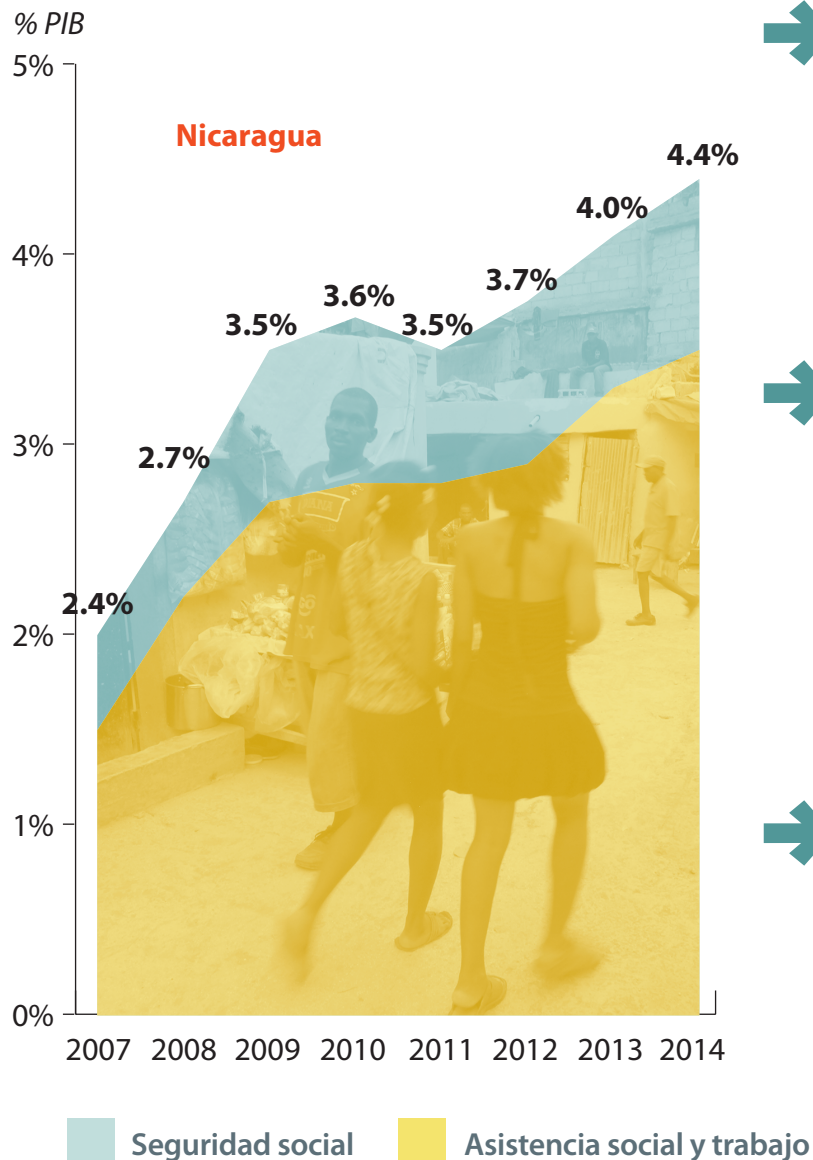
➔ Los avances en la ciencia de la salud y el incremento en el gasto público han reducido la carga de enfermedades infecciosas.

Nicaragua carga de enfermedades: 1975–2014



Fuente: análisis del Banco Mundial SSEIR equipos de encuestas de hogares, cálculos de los autores utilizando el software estándar de ADePT (módulo de educación)

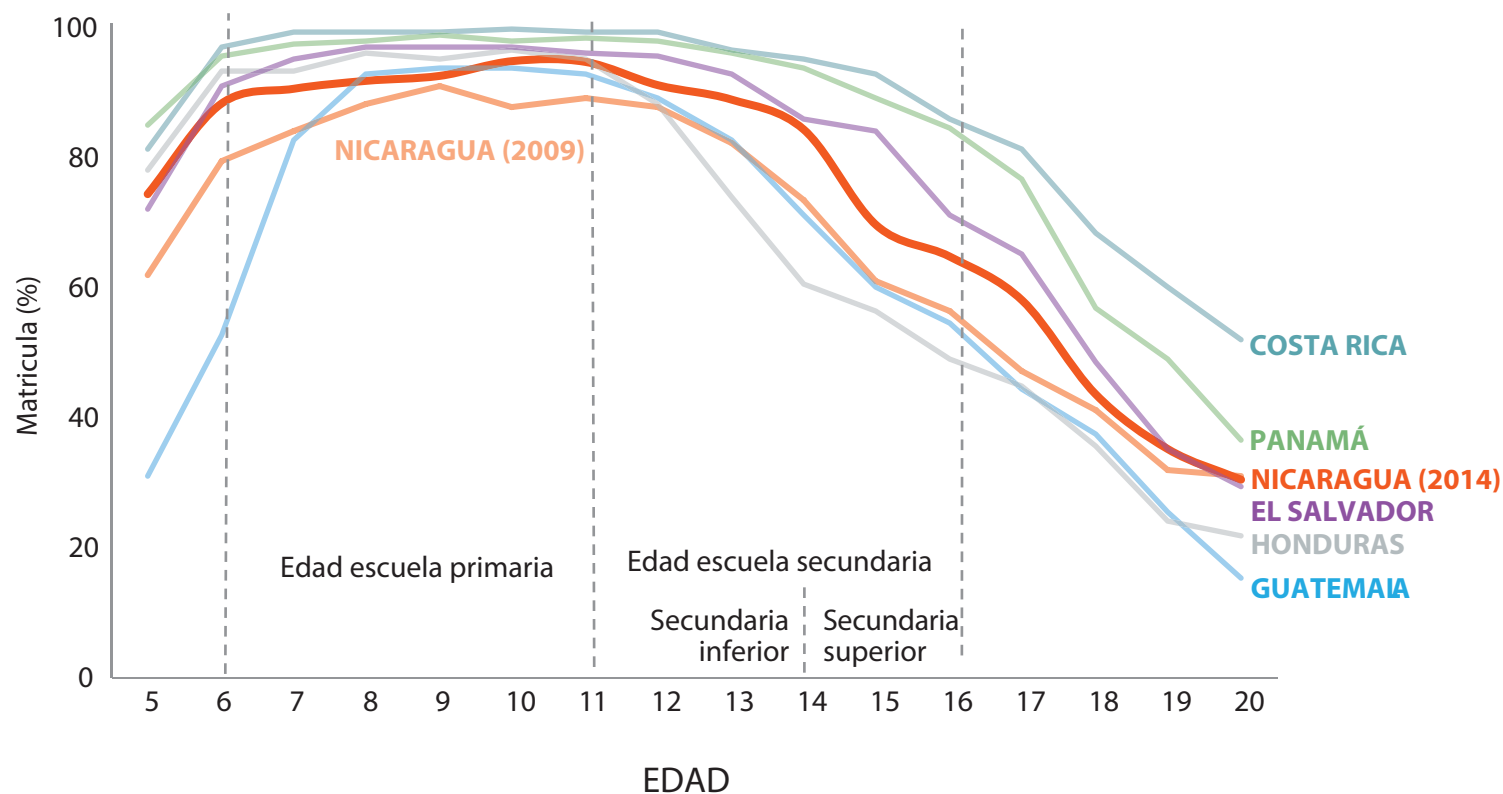
Progreso en **Protección Social**



- ➔ El gasto de protección social se ha incrementado en los últimos 7 años
- ➔ Centro América se ha beneficiado de la mayoría de los esfuerzos para expandir los programas activos del mercado laboral
- ➔ La cobertura de asistencia social se ha incrementado en los programas universales y emblemáticos

Retos en Educación: **Nicaragua**

➔ **Bajas tasas de matrícula para las edades de 5 a 20 años, con las tasas más bajas en Centroamérica entre las edades de 7-11 y brechas significativas en la educación pre-primaria**

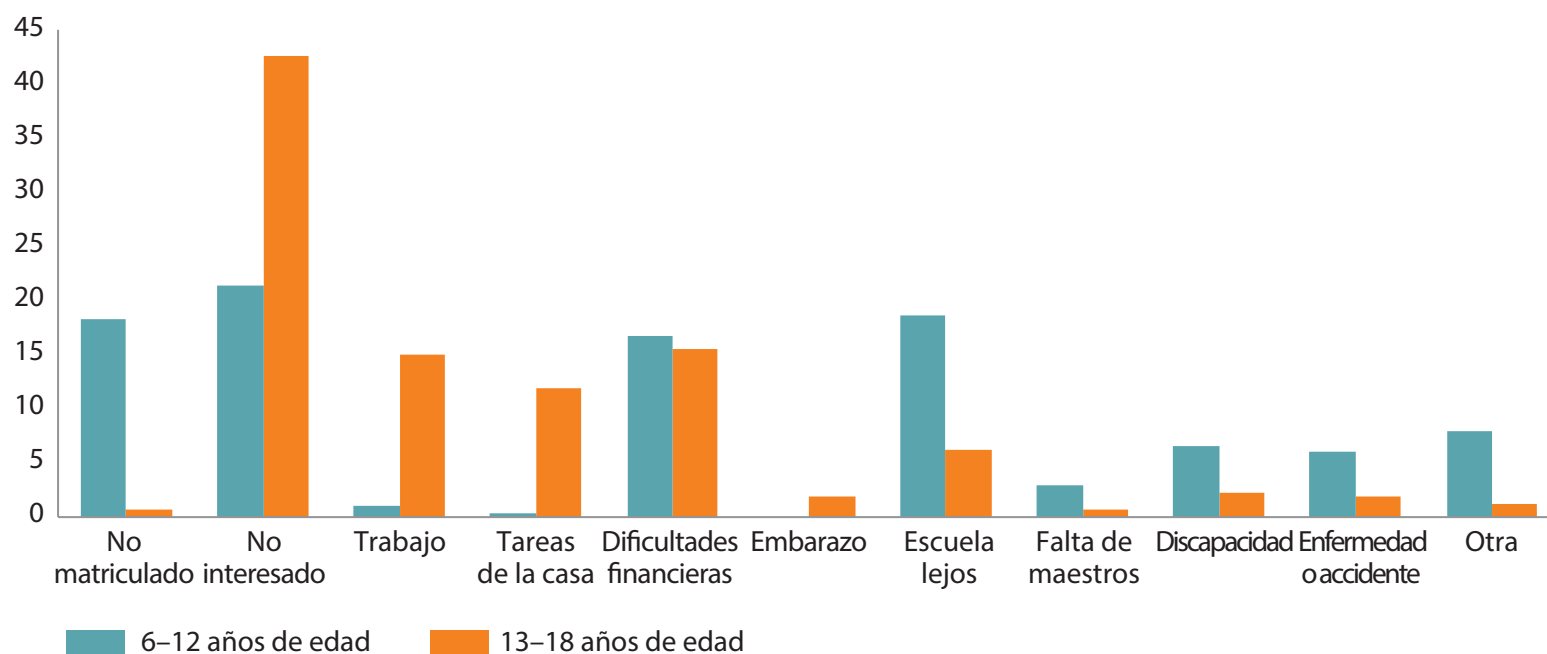


Fuente: Análisis de encuestas de hogares por parte del equipo SSEIR del Banco Mundial, cálculos de autores utilizando el software estándar de ADePT (Education Module)

Retos en Educación: **Nicaragua**

➔ Las principales razones de la deserción escolar en secundaria son:

- Falta de dinero, necesidad de trabajar y falta de interés



Retos: **Educación**

➔ Priorizar los gastos de la siguiente manera:

- Aumentar los índices de finalización de la educación secundaria inferior
- Fortalecer la transición a la educación secundaria superior
- Enfocar en la calidad y relevancia particularmente en los niveles de educación pre-primaria y secundaria en las zonas rurales



Retos: **Salud**

- ➔ La compra de medicinas ocasiona una alto desembolso en los gastos.
- ➔ Se necesita proteger la inversión de equipo médico y no médico
- ➔ Se necesita preparar al sistema de salud para responder a la triple carga de enfermedad.



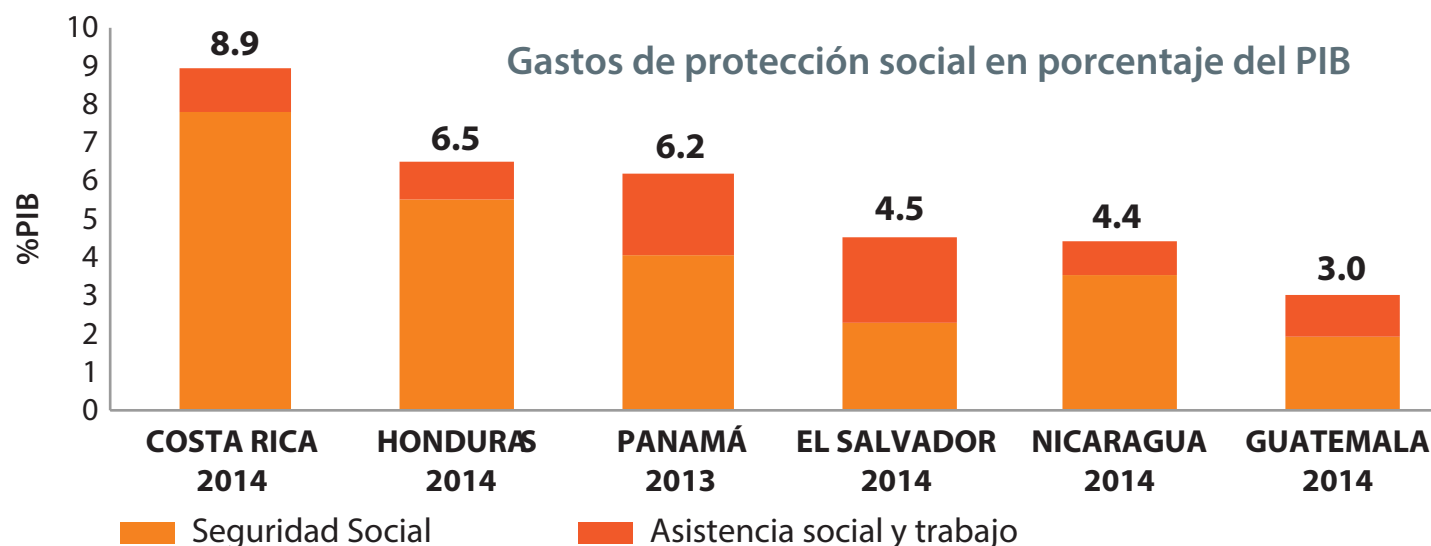
Posibles acciones/opciones programas: **Salud**

- ➔ Fortalecer la capacidad del MINSA para regular la provisión y distribución de medicamentos
- ➔ Discutir políticas públicas para generar ingresos para el sector de la salud para incluir necesidades específicas en el presupuesto (mantenimiento).
- ➔ Actualizar y mejorar la prestación de servicios de salud en el Sistema Público de Salud (Eficiencia-eficacia).



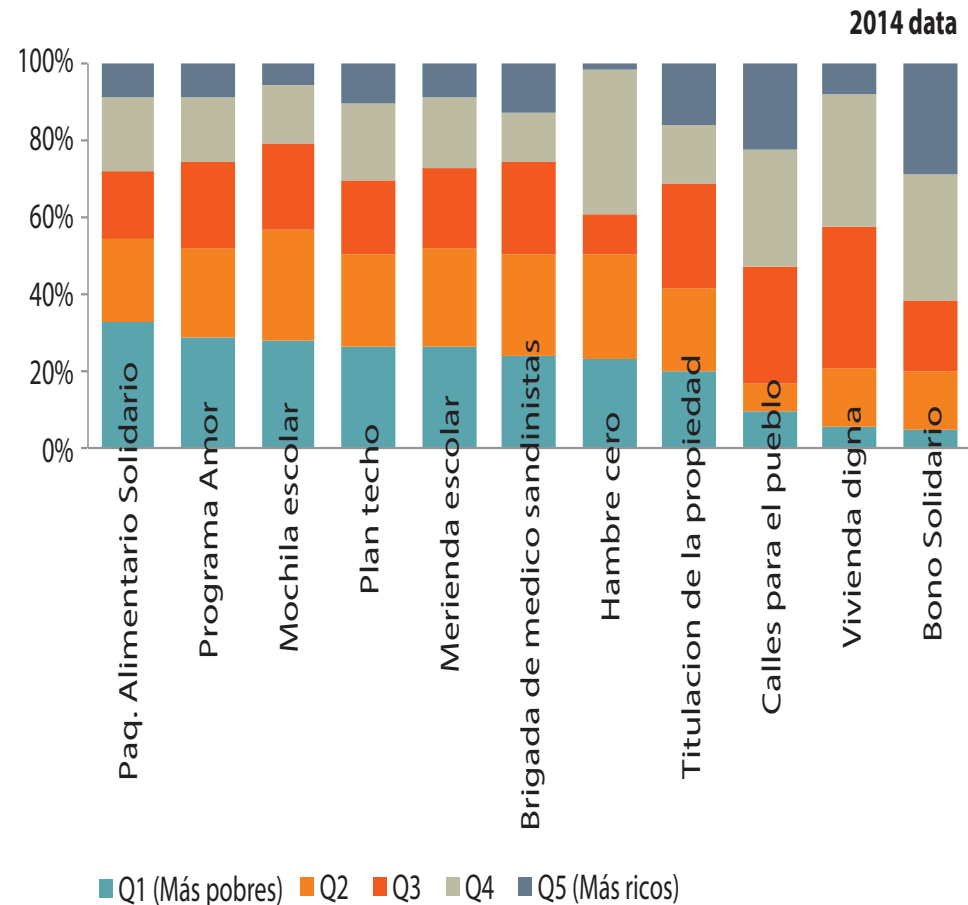
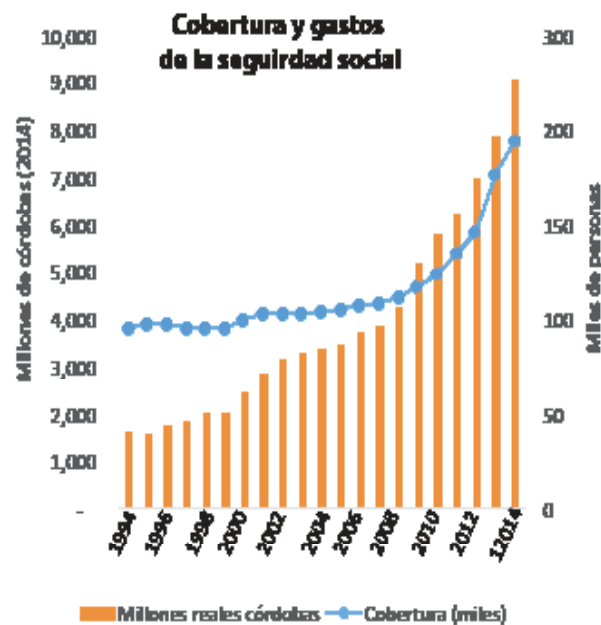
Retos: **Protección Social**

- ➔ Las inversiones en asistencia social son las más bajas de la región.
- ➔ Los PAML son grandes en términos de gasto, pero no incluyen los quintiles más bajos o vulnerables.
- ➔ Las contribuciones a la seguridad social son las más bajas en la región imponiendo desafíos a la sostenibilidad del sistema.



Retos: **Protección Social**

➔ Aunque ha habido progreso en los últimos años, la seguridad social sólo cubre a una pequeña porción de la población.



Alternativas de políticas: **Protección Social**

- ➔ Mejorar la sostenibilidad de los sistemas de pensiones: reforma paramétrica
- ➔ Evaluar la eficacia de los programas de asistencia social: explorar los incentivos en los programas de inclusión económica
- ➔ Revisión de la focalización y diseño de programas de PAML: programas de formación ajustados a las necesidades del mercado o combinados con incentivos, pasantías, emprendimiento, servicios de empleo, etc.
- ➔ Fortalecer el marco institucional y la coordinación del Sistema de Protección Social (SNBS, Sistema Nacional de Bienestar Social)
- ➔ Mejorar el monitoreo y evaluación de los programas sociales: registro de beneficiarios, intercambio de datos para sistemas de monitoreo / información



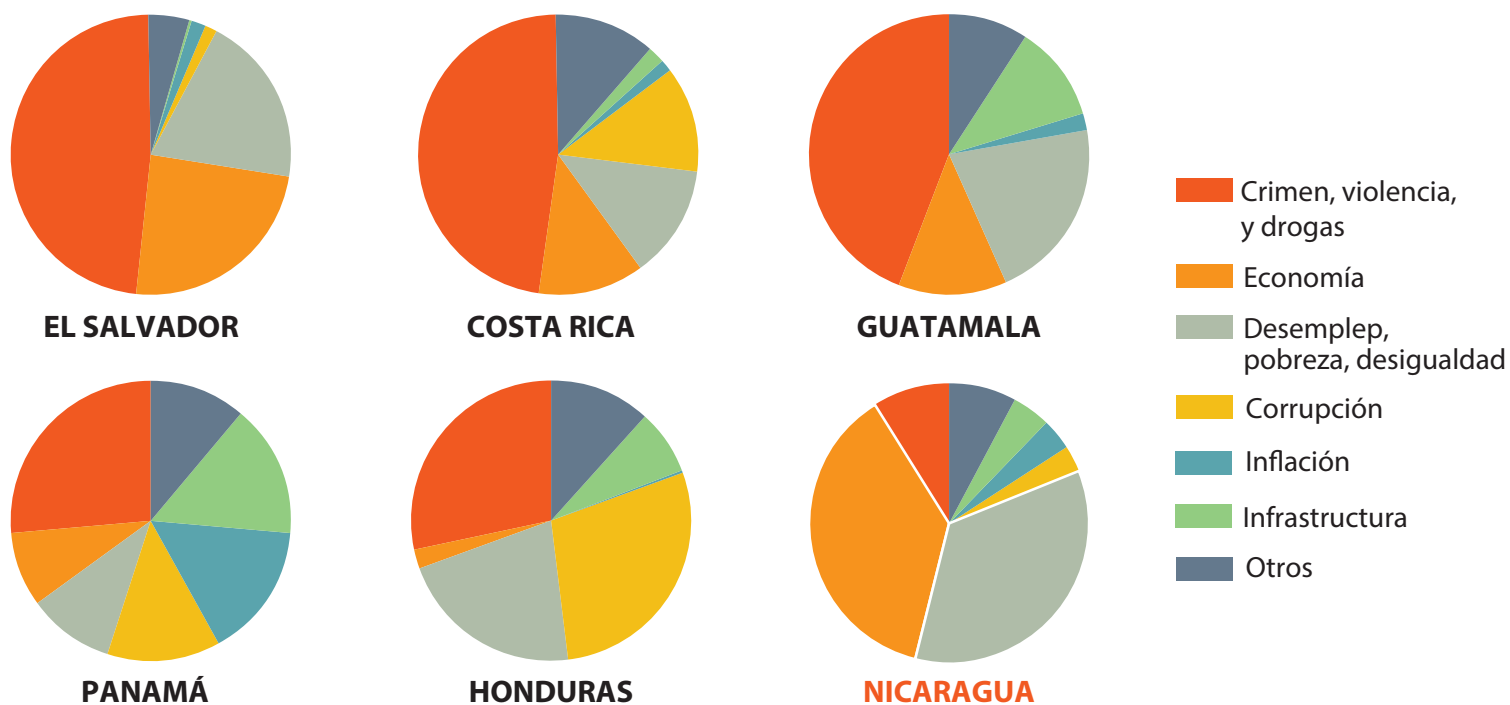


Agenda de Habilidades y Trabajo

SSEIR: **Habilidades y trabajo**

➔ La economía, el desempleo, la pobreza y la desigualdad siguen siendo las principales preocupaciones en Nicaragua

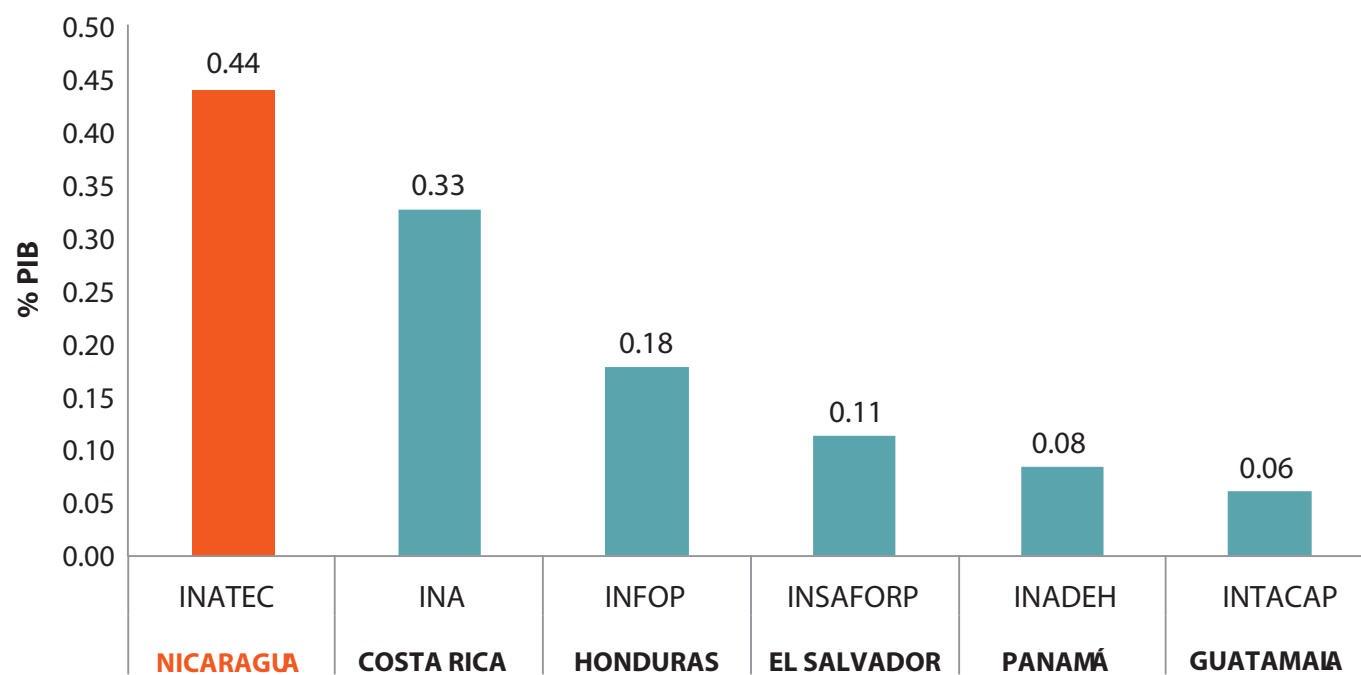
¿Cuál es el principal problema en cada país? 2012 (%)



SSEIR: Habilidades y trabajo

➔ Los recursos para educación y capacitación técnica y profesional (ECTP) en Nicaragua son altos en comparación con otros recursos para los países centroamericanos.

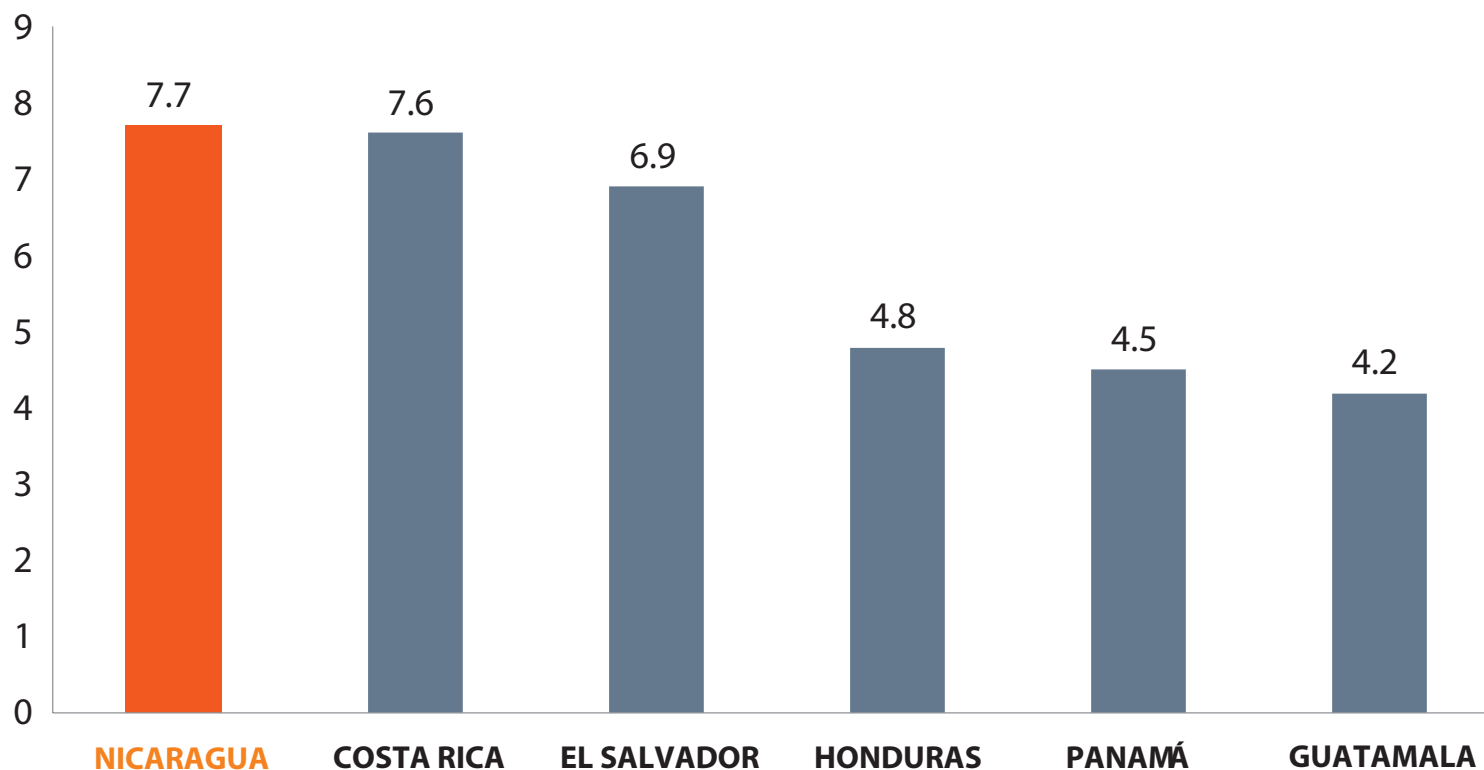
Presupuesto de instituciones públicas de capacitación en Centro América, 2013



SSEIR: **Agenda Habilidades y trabajo**

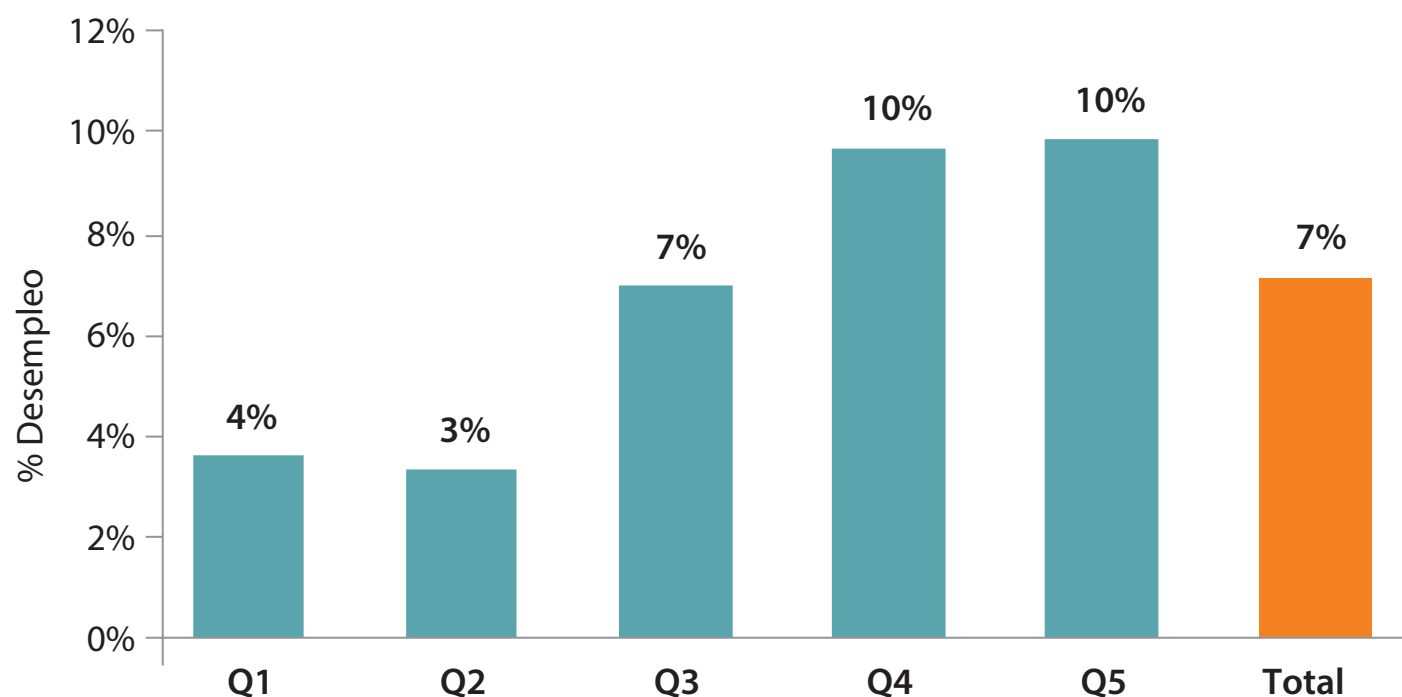
➔ La tasa de desempleo aumentó en Nicaragua en los últimos años y es actualmente la más alta entre los países centroamericanos.

Desempleo, total (% de la fuerza de trabajo total) (estimación modelada OIT) 2012



SSEIR: **Agenda Habilidades y trabajo**

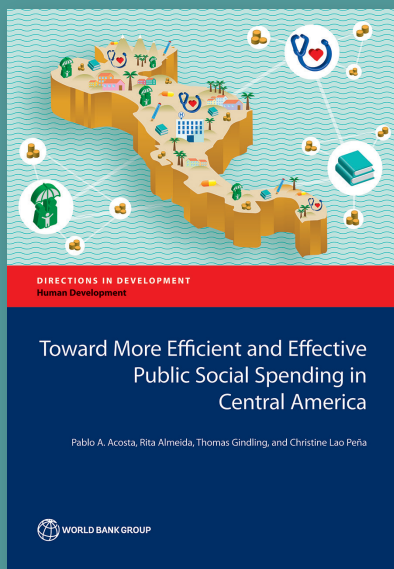
➔ A pesar de los esfuerzos para aumentar el gasto en PAML (el más alto en Centroamérica), la cobertura es baja entre los desempleados en Nicaragua.



SSEIR: **Agenda habilidades y trabajo**

ALGUNAS PREGUNTAS CRÍTICAS:

- ➔ ¿Cuál es la mejor manera de apoyar el desarrollo de buenas habilidades del siglo XXI? ¿Cómo puede la agenda de ECTP ser parte de la solución?
- ➔ ¿Cuáles son las reformas críticas necesarias para asegurar que los graduados de ECTP tengan habilidades que se alineen con las necesidades de los empleadores y que contribuyan a la productividad?
- ➔ ¿Cómo pueden mejorarse los mecanismos de gobernabilidad dentro de INATEC para aumentar la prestación de servicios y habilidades en el centro?



¡Gracias!

Para mayor información, por favor contactar a:

Rita Almeida

ralmeida@worldbankgroup.org